

844

平顶山市金融工作领导小组办公室文件

平金领办文〔2019〕2号

平顶山市金融工作领导小组办公室 关于印发《平顶山市降低企业获得信贷难度 和成本专项方案》的通知

各县（市、区）人民政府，一体化示范区、高新区管委会，市直有关单位，人行市中心支行、银保监分局，各金融机构：

现将《平顶山市降低企业获得信贷难度和成本专项方案》印发你们，望认真贯彻落实。

2019年8月22日



平顶山市降低企业获得信贷难度和成本 专 项 方 案

为认真贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于加强金融服务民营企业的若干意见〉的通知》（中办发〔2019〕6号）和《河南省人民政府办公厅关于进一步深化民营企业金融服务的意见》（豫政办〔2018〕84号）精神，着力破解企业融资难题，切实降低企业获得信贷的难度和成本，促进企业健康发展，制定本方案。

一、总体要求

以供给侧结构性改革为主线，以优化发展环境为突破口，以金融服务创新为手段，解决制约企业发展的融资难融资贵等突出问题，激发社会经济主体创造活力，推动企业规范自身运营、壮大自身实力、提升运行质量，促进全市企业可持续发展。

二、主要原则

1. 市场调剂原则。立足当前经济发展大局，主动适应新常态，充分尊重市场规律，强化政银企业合作互信，讲求公平、效率和共赢。
2. 企业自救原则。企业制定了切实可行的自救措施，正在剥离非主业和低效资产，有断臂求生、瘦身健体的信心、决心和行动，且资金缺口、还款来源、未来经营前景等比较明确，并在银企洽谈对接中态度积极，富有诚信意识。
3. 依法合规原则。各项帮扶措施要在法律框架下，确保助推

企业帮扶与保障银行机构债权有机统一；要强化政府协调的约束性，对经协商一致的帮扶方案及协调事项，各方要坚决贯彻执行、及时落实到位。

三、金融帮扶措施

1. 引导金融机构加大信贷投放。鼓励全市银行业金融机构为企业积极配置信贷资源，增加信贷投放规模。优化贷款审批流程，提高贷款审批的时效性。用好支农支小再贷款和再贴现政策工具，并将定向降准释放的资金用于企业信贷投放。支持法人银行机构开展资产证券化，增加企业信贷资金来源，提高贷款可获得性。

2. 对企业贷款实行差异化利率定价。支持和引导银行业金融机构根据企业的贷款期限、风险程度、收益目标以及市场利率水平等要素，合理确定企业贷款利率浮动幅度，推动贷款利率差别化定价。

3. 提高金融服务效率。鼓励银行业机构运用信息化手段提供综合性金融服务，采取流程优化、产品创新、服务提升等多种措施，提高开户审核、资料传递等效率，让数据多跑路、企业少跑腿，缩短企业开户时间，营造良好营商环境。大力发展供应链融资、商业圈融资和企业群融资，积极开展知识产权质押、应收账款质押、动产抵（质）押、仓单质押等贷款业务。

4. 扩大农村土地经营权抵押贷款试点。继续深入推进农村土地经营权抵押试点工作，有效盘活农村生产要素。支持农民专业合作社、家庭农场及农业产业化龙头企业等民营新型农业经营主

体利用动产、不动产等物权融资。

5. 持续开展政银企对接活动。结合落实民营和小微企业金融服务“百千万”行动计划，引导各类金融机构加强与行业协会、商会、产业集聚区等组织的合作，通过与企业举办融资推介会、洽谈会和专项对接会，促进政银企良性互动合作。

6. 推动民营资本投资金融业。鼓励民营资本参股城商行、农信社（农商行）、村镇银行等地方法人金融机构。支持平顶山银行和农信社改制中吸纳并发挥民营资本补充作用。

7. 大力发展普惠金融。深入落实中国人民银行等五部委《关于进一步深化小微企业金融服务的意见》（银发〔2018〕162号）精神，鼓励金融机构大力开展普惠金融，以三农和小微企业为重点，创新基础金融服务，拓展金融基础设施，严格政策落实和监管考核，确保三农和小微企业金融服务全面加强。

8. 完善融资担保体系。建立健全融资担保公司的信用评级和征信管理体系，推动建立银行业金融机构与融资担保公司的信息共享机制和风险分担机制。加强政银担企合作，鼓励融资担保公司和小额贷款公司为优质企业提供融资服务。

9. 建立完善风险补偿和信贷周转机制。市、县两级财政每年拿出一定额度专项资金设立风险补偿基金，各银行业金融机构对企业支持总授信额度不低于风险补偿基金规模的5-10倍，发生风险时参与各方按约定比例使用该补偿金。按照市场化运营管理的原则，建立完善符合我市实际的企业转贷应急机制，不断扩大

和充实企业转贷资金规模，有效解决企业因先还后贷而发生的高息“过桥”融资问题。

10. 加强企业上市挂牌工作。充实完善上市、新三板挂牌后备企业库，筛选一批具备上市、挂牌条件的企业纳入各级上市、挂牌重点后备企业培育。加强部门协作配合，建立改制上市和并购重组“绿色通道”。落实推动企业上市的扶持政策，降低企业上市融资成本，引导其通过主板、中小板、创业板和科创板上市。着力拓宽境外上市路径，加大在香港等资本市场上市培育力度。支持上市公司通过定向增发、资产收购等形式开展并购重组，分类推动上市公司再融资。建立资本市场专家联系服务企业制度，分层次分区域分行业对企业开展资本市场知识系统培训。组织券商、私募基金等开展实地对接，利用中原股权交易中心等平台开展路演。对暂不具备主板、中小板、创业板和科创板上市条件的，加大新三板和四板挂牌培育力度，增强企业资本市场融资和规范化管理的能力和水平。

11. 鼓励企业做好债券融资。做好债券融资工具的宣传和培训工作，培育企业直接融资意识，提升企业融资能力，鼓励有条件的企业利用公司债、企业债、短期融资券、中期票据、非公开定向融资工具等募集资金。支持基础设施和公共设施特许经营等PPP项目发行企业债券、项目收益债券、永续期债券融资，支持新技术、新材料、新能源和节能环保制造产业龙头企业发债融资，鼓励健康、养老、教育培训、文化、体育等企业发行社会领域专

项债券融资，推动“双创孵化”的产业类企业或园区经营公司发行双创孵化专项债券融资。

12. 加大险资利用力度。积极引进保险资金，通过项目投资、股权投资、债权投资等各种形式，支持我市先进制造业、战略性新兴产业。鼓励保险机构与企业开展专项对接，为企业融资提供贷款保证保险。发挥保险资金投资期限长、资金规模大的优势，争取保险资金参与设立各类产业投资基金、创业投资基金，投资我市优质企业。

13. 减少融资中间环节。优化贷款流程，切实落实无还本续贷政策，对符合条件的企业续贷申请，原则上均实施无还本续贷。鼓励支持银行业机构按照与企业生产周期相匹配的原则合理确定贷款期限，推广循环贷款、年审制贷款，提高资金使用效率。

14. 完善服务收费制度体系。推动金融机构准确把握服务收费成本测算、定价和调整方式，推进差异化定价模式。严格落实《商业银行服务价格管理办法》等规章制度，完善价格目录及制度体系，坚持按价格目录规范收费，取缔服务价格不正当竞争。

15. 清理规范收费项目。遵循“质价相符”原则向客户提供服务，做到收费有据、客户自愿、手续齐全。杜绝“不服务、只收费”现象，对直接与贷款挂钩、没有实质服务内容的收费项目一律取消。在符合国家政策和商业可持续条件下，金融机构要切实承担社会责任，积极为企业减费让利，降低企业负担。

16. 积极参与大数据网络共享平台建设。按照统一领导，整

体谋划，同步推进原则，积极参与并配合我市互联互通大数据网络共享平台建设，实现金融服务信息与工商、税务、不动产登记、司法、环保、水电气暖等公用事业、社会保障等涉企业经营和监管数据集中实时共享，为金融机构提供一站式数据服务，破解银企信息不对称难题，打造多元化、全方位的一体化金融综合服务平台。

17. 优化金融生态环境建设。持续组织开展不良贷款清收盘活专项行动，综合运用法律、行政、经济等手段，重点对“钉子户”、“赖账户”进行清收，依法严厉打击恶意逃废金融债务行为，维护金融机构债权。支持金融机构加快不良贷款处置核销，盘活金融资源。

18. 完善考核激励措施。坚持“综合考评，分类施奖”的考核激励原则，把体现历史性贡献的贷款余额基数与体现本年度贷款增量增幅的新增融资规模紧密结合起来，既着眼突出大型银行基础性地位作用，又立足激发中小型及新引进金融机构的积极性，鼓励和引导全市银行业金融机构积极扩大信贷投放，优化信贷结构，提升金融服务水平。

19. 加强金融人才队伍建设。利用我市“金融大讲堂”，分领域、分专题、分层次开展金融工作培训，提升干部职工用好金融工具和驾驭金融工作的能力水平。积极争取省级金融机构专业人员到我市挂职锻炼。落实我市高层次人才激励保障政策，积极引进培养以金融高级经营管理者、金融运用理论研究、专业技术

人才为重点的勇于创新、善于经营、精通业务的金融高端人才，为企业金融服务提供人才保障。

四、工作要求

(一)提升政治站位。要从我市经济金融长远发展大局出发，充分认识帮企业就是帮银行、化风险就是促发展，牢牢把握服务实体经济这一中心，切实履行社会责任，增强同舟共济、共渡难关的意识，谋划好帮扶计划，帮助企业走出困境。

(二)强化协同联动。市金融工作局、人行市中心支行和银保监分局既要各司其职又要相互配合，共同组织好金融创新产品的宣传推介、银企对接活动的组织推动及金融风险的防控化解等工作。各银行业金融机构要努力争取上级行下放决策及审批权限，加大企业信贷投放力度。

(三)搞好监测评估。动态跟踪监测各金融机构企业金融服务工作开展情况，为信贷政策导向效果评估提供数据支撑，并将评估结果作为再贷款、再贴现、宏观审慎管理、金融市场管理等重要参考依据，增强企业金融政策的实施效果。

(四)注重总结宣传。积极通过报纸、广播、电视、网络等多种媒体，开展企业金融服务政策宣传。及时梳理、总结企业金融服务工作中的典型经验、成功案例，对一些可复制可推广的金融产品和服务模式，加强宣传推介和经验交流。

